



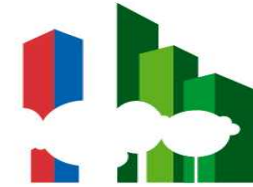
РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ,
РУДАРСТВА И ПРОСТОРНОГ ПЛАНИРАЊА

Омладинских бригада 1
11070 Нови Београд

REPUBLIC OF SERBIA
MINISTRY OF ENVIRONMENT,
MINING AND SPATIAL PLANNING

1, Omladinskih brigada Str.
11070 New Belgrade

Tel: + 381 (011) 31-31-357; 31-31-359 / Fax: + 381 (011)31-31-394 / www.ekoplan.gov.rs



По мери природе

СЕКТОР ЗА КОНТРОЛУ И НАДЗОР

Бр/№: 353-03-сл/2011-04

Датум/Date: 26.07.2011.

ИЗВЕШТАЈ ЗА ПЕРИОД ЈАНУАР – ЈУН 2011.ГОДИНЕ

Рад Сектора се одвијао у складу са приказаним годишњим Планом рада и одређеним приоритетима тако да је остварен следећи обим послова:

ПЛАН РАДА СЕКТОРА ЗА КОНТРОЛУ И НАДЗОР (ИНСПЕКЦИЈА) - за период јануар-децембар 2011. године

ЦИЉ	АКТИВНОСТИ	ПЕРИОД РЕАЛИЗАЦИЈЕ (РОК)	ОЧЕКИВАНИ ЕФЕКТИ
Повећан ниво квалитета и	Израда: ➤ Годишњег плана рада са списком објеката за	Децембар 2010. и јануар	Сагледавање резултата рада

<p>организације рада као и усаглашавање са новим подзаконским актом о планирању и извештавању</p>	<p>контролу у складу са смерницама МЖСПП и надлежности по законима из области заштите животне средине и Закона о планирању и изградњи</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ месечних планова и извештаја ➤ Годишњег извештаја у складу са Директивом о обавези планирања и извештавања ➤ Припрема новог подзаконског акта о обавези планирања и извештавања инспекције за зжс на свим нивоима у складу са RMCEI и новом ЕУ Директивом о индустријским емисијама; едукација инспектора на свим нивоима о новом начину планирања и извештавања 	<p>2011.</p>	<p>инспектора у циљу повећања квалитета рада и степена информисаности заинтересованих страна</p> <p>Израђене и ажуриране базе података о свим оператерима који учествују у поступању са отпадом, IPPC и SEVESO II постројења, загађивача рецепијената, базе података о стању земљишта урбаних средина итд</p>
<p>Ефикаснији рад републичких инспектора за зжс, грађевинских и урбанистичких</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Редовни инспекцијски прегледи ; реализација месечних, односно годишњег плана рада, планираног броја инспекцијских надзора; праћење извршења донетих решења, поднетих пријава и праћење процесуирања пријава, ➤ Поступање по пријавама грађана и по захтеву странке ➤ Ажурирање података: <ul style="list-style-type: none"> - о поднетим пријавама - о поднетим решењима којим се изричу забране - обједињених извештаја о раду инспектора - о предметима у Сектору за контролу и надзор 	<p>Током 2011.</p>	<p>Доступност информација у сваком тренутку за интерну и екстерну употребу</p>
<p>Ефикаснији рад локалних органа у области поверених</p>	<p>Надзор над радом локалних органа у области поверених послова</p>	<p>Током 2011.</p>	<p>Ефикасно спровођење закона на свим нивоима</p>

<p>послова (заштита животне средине, грађевина, урбанизам)</p>	<p>Заједничке инспекцијске контроле, републичких и општинских инспектора за заштиту животне средине, грађевинских и урбанистичких инспектора (2 до 3 заједничка инспекцијска прегледа месечно)</p>		<p>Смањено загађење животне средине Смањена дивља градња Квалитетнији рад у службама које се баве урбанизмом</p>
<p>Побољшан систем сарадње и интегралне инспекцијске контроле</p>	<p>Сарадња са осталим организационим целинама у Министарству Заједничке инспекцијске контроле републичких урбанистичких, грађевинских и инспектора за заштиту животне средине као и са другим министарствима</p>	<p>Током 2011.</p>	<p>Спровођење прописа из области урбанизма, грађевине и животне средине; брже решавање пријава грађана</p>
<p>Смањење загађења животне средине</p>	<p>Обављање редовних и ванредних инспекцијских прегледа на локацијама:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ИПРС постројења (праћење реализације одобрених и усвојених акционих планова, као и издатих решења, учешће у припреми апликација за интегрисану дозволу у складу са усвојеним Програмом усклађивања појединих привредних грана са одредбама Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине) - Оператера који подлежу обавези израде процене утицаја на животну средину или за које се може захтевати Процена утицаја - Осталих оператера којима дозволу за рад издаје надлежни републички орган - утврђивање испуњености услова заштите животне 	<p>Током 2011.</p>	<p>Повећан степен заштите животне средине кроз примену законских прописа из области заштите животне средине</p>

	<p>средине ради прибављања лиценце за енергетску делатност, по захтеву оператера -Едукација оператера (у сарадњи са Привредном комором РС, одговарајућим групацијама и организацијама)</p>		
<p>Поступак издавања дозвола за отпад</p>	<p>У сарадњи са надлежним одељењем за издавање дозвола и на њихов захтев, утврђивање испуњености услова зжс за добијање дозвола</p>	<p>Током 2011.</p>	<p>Побољшање стања зжс на локацијама оператера; обезбеђивање поштовања међународних прописа у прекограничном кретању отпада</p>
<p>Међународна сарадња у контроли прекограничног кретања отпада</p>	<p>Заједничке активности са релевантним службама земаља у окружењу и земаља Европске Уније кроз IMPEL TFS кластер и IMPEL TFS Project II, и то кроз:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заједничке инспекцијске надзоре - размену инспектора у циљу едукације кроз обављање надзора <p>Сарадња са ИНТЕРПОЛОМ у спречавању и сузбијању нелеганог прекограничног кретања отпада ,сарадња са Агенцијом за заштиту животне средине Енглеске и Велса у спречавању нелегалног прекограничног кретања електронског и електричног отпада</p>	<p>Током 2011.</p>	<p>Приближавање стандардима и захтевима Европске Уније, примена јединствених минималних критеријума и начина вршења инспекцијског надзора, у циљу смањења нелегалног прекограничног кретања отпада; сарадња са земљама са којима се граничимо Приступ информационом систему Интерпола и Агенције за заштиту животне средине Енглеске и Велса</p>

Спровођење Правилника о интегралном катастру загађивача	Помоћ оператерима за извршење обавеза у складу са наведеним Правилником	први квартал 2011.	Достављање извештаја Агенцији за заштиту животне средине у циљу формирања базе података; могућност планирања и израда стратегија на основу формираних база података
Спровођење „Уредбе о врстама загађивања, критеријумима за обрачун накнаде за загађивање животне средине и обвезницима, висини и начину обрачунавања и плаћања накнаде!	Прикупљање података на локацијама оператера о количинама отпада и обављеном мониторингу као и Прикупљање података за плаћање накнаде за загађивање вода	први квартал 2011	Достављање извештаја Фонду за зжс РС; прикупљање средстава у Фонду у циљу финансирања пројеката који су у функцији зжс
Спровођење уредби о посебним токовима отпада	Инструисање оператера који подлежу обавези усвојених уредби о посебним токовима отпада(азбест, акумулатори, гуме, електронски отпад)	Током 2011.	Прикупљање средстава у Фонд за зжс РС у циљу финансирања делатности које се баве третманом отпада; побољшање стања животне средине у РС
Успостављање ефикасног система спровођења мера заштите од јонизујућих и нејонизујућих зрачења	Јачање инспекцијског надзора у области заштите од јонизујућих и нејонизујућих зрачења, сагласно одредбама Закона о заштити од јонизујућих зрачења и о нуклеарној сигурности и Закона о заштити од нејонизујућих зрачења. Сарадњи са урбанистичком инспекцијом везано за планирање објеката који су извори нејонизујућих зрачења	Током 2011.	Повећање ефикасности контроле и надзора над безбедном обављању делатности са изворима јонизујућих зрачења, и коришћењу извора нејонизујућих зрачења.

<p>Брза идентификација и квантификација загађујућих материја у различитим медијумима животне средине у случају хемијског удеса</p>	<p>Обављање ванредних инспекцијских прегледа у случају хемијског удеса; Сарадња са другим надлежним органима и стручним организацијама у одговору на удес (ЗЗЗЈЗ, Центри за обавештавање, МУП, инспекције осталих министарстава Опремање завода за јавно здравље опремом за мерење ваздуха (воде и земљишта) у случају хемијског удеса</p>	<p>Током 2011.</p>	<p>Брз одговор на удес и примењене адекватне мере у циљу заштите животне средине Реализација Италијанског пројекта "Набавка опреме потребне за одговор у случају хемијског удеса". Почетак рада Сектора за Ванредне ситуације у МУПу и увођење интегрисаног система реаговања у хемијском удесу</p>
<p>Примена законске регулативе у области управљања хемикалијама и биоцидним производима</p>	<p>Редован инспекцијски преглед оператера у примени Закона о хемикалијама и Закона о биоцидним производима: - Забране и ограничења, контрола произвођача и увозника азбестних производа..... - Упис у Регистар хемикалија..... - Забране и ограничења, контрола фталата у производима.... - Класификација и обележавање хемикалија..... - Детергенти..... - Упис у Привремену листу биоцидних производа.....</p>	<p>У 2011.: - Први квартал. - Други квартал - Трећи квартал - Четврти кв. - Четврти кв. - Други квартал.</p>	<p>Подигнут ниво информисаности о новим прописима из области зжс и стварање уређеног система управљања хемикалијама и контроле стављања биоцидних производа на тржиште Републике Србије</p>
<p>Ефикасна заштита и коришћење природних добара и ресурса</p>	<p>Редовни и ванредни инспекцијски надзор предузећа која врше истраживања и експлоатацију подземних вода као и контрола у заштићеним подручјима</p>	<p>У току целе 2011. године у складу са динамиком достављања дозвола и планом рада</p>	<p>Смањење незаконитог коришћења природних ресурса</p>

Коришћење заштићених врста дивље флоре и фауне усклађено са законом	Редовни и ванредни инспекцијски надзори у предузећима која се баве прометом заштићених врста, сарадња са Управом царина у вези прекограничног промета	током 2011.	контролисано коришћење дивље флоре и фауне у складу са Законом о заштити природе,
Коришћење алохтоних дивљих врста у складу са ЦИТЕС и Бернском конвенцијом	Редовни и ванредни инспекцијски надзори предузећа, предузетника и физичких лица у складу са издатим дозволама	током 2011	Смањење незаконитог увоза и извоза врста са листа ЦИТЕС и Бернске конвенције
Заштита и законито коришћење строго заштићених аутохтоних дивљих врста	Редовни и ванредни инспекцијски надзори предузећа, предузетника и физичких лица у складу са издатим дозволама за држање строго заштићених врста	током 2011	Смањен број јединки строго заштићених врста које се нелегално држе у заточеништву
Израда националног плана о имплементацији Конвенције о борби против дезертификације у земљама са тешком сушом и/или дезертификацијом	Формирање експертског тима за израду НИП – а UNCCD конвенције; Израда драфт НАП Могуће је отварање Регионалне канцеларије UNCCD конвенције за централну и источну Европу са седиштем у Београду и изградња капацитета за рад канцеларије јер смо конкурисали за отварање канцеларије Председавање у Управном одбору Центра за Управљање сушом за Југоисточну Европу са седиштем у Љубљани Успостављање информационог система и умрежавање у МЕУСИС (мултификациони информациони систем о земљишту на Европском нивоу)	током 2011.	Израда годишњег извештаја Секретаријату Конвенције о борби против дезертификације у земљама са тешком сушом и/или дезертификацијом о степену имплементације Закона о потврђивању Конвенције
Формирање листа локација са статусом посебно	Спровођење правилника о утврђивању статуса угрожености животне средине; обрада података из	током 2011.	Утврђивање статуса посебно угрожене животне средине, статус

угрожене животне средине, статусом угрожене жив. сред и утврђени приоритети за санацију и ремедијацију на 20% територије РС; смањено загађење земљишта на локацијама оператера	базе података загађених локација и теренских контрола стања животне средине, бодовање локација и утврђивање статуса угрожености Успостављање селф мониторинга земљишта на локацији оператера; Појачана контрола спровођења ремедијационих техника		аугрожене жив. сред. и утврђени приоритети за санацију и ремедијацију на 20% територије Републике Србије; Припрема за спровођење чишћења појединих локација индустријских загађења земљишта
Ефикаснији рад корисника а посебно рад рибочуварске службе	Појачана контрола спортских риболоваца и привредних рибара и начин обављања риболова Контрола корисника рибарских подручја –управљача заштићених подручја	Током 2011.	Заштита и одрживо коришћење рибљег фонда
Смањење степена загађења вода , спровођењем Закона о водама и подзаконских аката донетих на основу овог закона	Контрола квалитета испуштених отпадних вода (технолошких , фекалних, атмосферских) и контрола количине испуштених отпадних вода код оператера	Током 2011.	Смањење загађења животне средине пре свега реципијената као и подземних вода
Надзор издававања Локацијских и Грађевинских дозвола издатих од стране МЖСПП	Непосредни инспекцијски надзор над извршавањем одредби Закона о планирању и изградњи, праћење исхода предузетих мера у инспекцијском надзору, односно свеобухватно праћење најзначајнијих пројеката	У току целе 2011. године	Ефикасно спровођење прописа из области планирања и изградње
Надзор над израдом и доношењем планске документације	Непосредни инспекцијски надзор над извршавањем одредби Закона о планирању и изградњи и праћење исхода предузетих мера	У току целе 2011. године	Стварање предуслова за реализацију планске документације на територији Србије

Подизање нивоа одговорности лица која на директан начин утичу на одлуке које се предузимају против имаоца лиценци (Инжењерска комора)	Утврђивање јасних одредница за спровођења са тужиоцем коморе и Судом части	У току целе 2011. године	Повећан број процесуираних пријава и адекватно кажњавање починилаца
Уклањање нелегалних објеката у НП-овима и осталим заштићеним подручјима	Сарадња и заједнички рад са осталим Секторима овог Министарства, са осталим инспекцијама МЖСПП, односно са локалном самоуправом	У току целе 2011. године	Ефикаснија контрола промене стања у простору и већа заштита животне средине
Јачање инструмената принуде	Санкционисања уочених неусаглашености са законском регулативом, кроз: -повећан број поднетих пријава за прекршаје, привредне преступе и кривична дела (за одговорно и за правно лице) -праћење и информисање о одвијању поступка по поднетој пријави и контрола наплате изречених казни -комуникација са истражним и правосудним органима	Током 2011.	Препознавање и ефикасније санкционисање оператера који крше законску регулативу; ефикасније спровођење закона на свим нивоима
Ефикасна инспекција за заштиту животне средине, грађевинска и урбанистичка	Јачање капацитета инспекције (за заштиту животне средине, грађевинске и урбанистичке) на свим нивоима, републичке, покрајинске и локалне, кроз одржавање обука Наставак сарадње са ОЕБС-ом, СКГО, GTZ, БОШ-ом и др. ; • Повећање броја инспектора; боља техничка опремљеност инспекције • Активности инспектора у раду међународних мрежа	Током 2011.	Смањено загађење животне средине Смањена дивља градња Квалитетнији рад у службама које се баве урбанизмом Ефикасно спровођење прописа из

	<p>– наставак националних тренинга републичких инспектора у оквиру мреже ECENA и партиципације на тренинзима и пленарним седницама мрежа IMPEL, IMPEL – TFS, GREEN FORCE NETWORK, INECE, INTERPOL, RENA и др.</p> <ul style="list-style-type: none"> • повећан број пријава поступајућих инспектора са позитивним исходом и адекватним казнама 		<p>области зжс и планирања и изградње ефикасно спроведени, побољшано стање на терену.</p>
<p>Побољшање капацитета и ефикасности инспекције за заштиту животне средине у Републици Србији на републичком, покрајинском и локалном нивоу и побољшање сарадње са релевантним заинтересованим странама.</p>	<p>Реализација двогодишњег пројекта IPA 2010 Јачање инспекције зжс и свих релевантних заинтересованих страна за инспекцију за заштиту животне средине на свим нивоима:</p> <ul style="list-style-type: none"> - набавка опреме – побољшана техничка опремљеност инспекције - измене Закона о зжс, доношење новог подзаконског акта за обавезу планирања и извештавања - реализација тренинга за инспекторе за зжс и све заинтересоване стране <p>Учешће републичких инспектора за зжс на реализацији текућих IPA пројеката у Министарству:</p> <p>IPA 2007 „Јачање административних капацитета заштићених подручја у Србији – Натура 2000”</p> <p>IPA 2007 „Јачање административних капацитета у области управљања квалитетом ваздуха РС“</p> <p>IPA 2009 „Јачање институционалних капацитета у области управљања опасним отпадом“</p> <p>IPA 2008 „Помоћ у имплементацији система управљања хемикалијама у Србији“</p>	<p>2011.</p>	<p>Ефикасно спровођење прописа из области зжс и планирања и изградње ефикасно спроведени, побољшано стање на терену; Побољшање квалитета животне средине и здравља становништва кроз ефикасну примену прописа;</p>

<p>Подизање нивоа заинтересованости поступајућих судија по пријавама инспектора</p>	<p>Наставак едукације тужилаца, судија и судија прекршајних судова и израда публикација из области заштите животне средине уз подршку ОЕБСа</p>	<p>2011.</p>	<p>Повећан број процесуираних пријава Уједначен рад инспектора на подношењу пријава Починиоци адекватно кажњени</p>
<p>Јачање свести о значају заштите животне средине укључивањем свих заинтересованих страна</p>	<p>Успостављање мреже за заштиту животне средине укључивањем свих заинтересованих страна према ирском моделу. Активности које претходе успостављању мреже, поред обуке правосудних и прекршајних органа, као и обуке инспектора на свим нивоима: - заједничке активности са представницима Управе царина - заједничке активности са представницима МУП-а Србије - обука невладиних организација - обука медија</p>	<p>Током 2011.</p>	<p>Смањено загађење животне средине</p>
<p>Повећан ниво свести свих заинтересованих страна о значају поштовања прописа из обласи планирања и градње, као и прописа из области з.ж.с</p>	<p>Израда публикација- штампаних материјала: упутстава, брошура...</p>	<p>Током 2011.</p>	<p>Смањење загађења животне средине Смањење дивље градње; квалитетнији рад у службама које се баве урбанизмом</p>
<p>Правовремено обавештена јавност о активностима инспекције и предузетим мерама</p>	<p>-Припрема информација за сајт министарства и интранет -Сарадња са јавношћу и медијима</p>	<p>У току целе 2011. године</p>	<p>Боље информисана јавност</p>

Помоћ инспекторима у раду	Правници Сектора пружају свакодневно помоћ свим инспекторима у тумачењу закона, припреми решења и пријава	Током 2011.	Квалитетнији рад инспектора на свим нивоима
Припрема нацрта закона, подзаконских аката и других прописа из надлежности МЖСПП; покретање иницијативе за измену прописа	Учествовање у раду радних група за израду нацрта закона, подзаконских аката и других прописа из надлежности Министарства и праћење препорука, директива и других прописа европског законодавства	Током 2011.	Усаглашена законска регулатива из области заштите животне средине са захтевима ЕУ
План рада за 2012.годину	Израда плана одељења за 2012 годину, на основу нацрта плана рада Сектора који је припремио помоћник министра; инвентар инсталација и објеката који подлежу инспекцијској контроли у 2012.години	Децембар 2011. јануар 2012.	Рад Сектора са визијом у циљу спровођења прописа и побољшања стања на територији надзора
Извештај о раду за 2011.годину	Израда Извештаја о раду Сектора за 2011.годину	Децембар 2011. и јануар 2012.	Презентација урађених послова у 2011. години у различитим областима надзора; информисање јавности

Приоритет у раду републичке инспекције у свим областима надзора:

- контрола спровођења закона на локалном нивоу у складу са повереним пословима
- појачане контроле у спровођењу закона за које је у претходној години приоритет био едукација свих заинтересованих страна; појачати контроле и подносити пријаве због неизвршавања закона у складу са издатим решењима
- контрола спровођења Акционих планова на локацијама ИПРС постројења
- сви закони који се спроводе су приоритет за инспекцијски надзор са израдом неопходних упутстава, водича.....; појачати контроле у складу са Законом о водама
- заједничке инспекцијске контроле са локалним инспекторима и инспекторима других министарстава
- рад у радним групама за измене закона и израду подзаконских аката
- реализација двогодишњег ИРА пројекта за инспекцију за заштиту животне средине на свим нивоима
- међународна сарадња инспекције, учешће у раду међународних мрежа (као чланови или посматрачи)
- уклањање објеката « дивље градње » у заштићеним подручјима и подршка локалним инспекторима у активностима уклањања објеката дивље градње
- контрола израде Просторних и других планова у складу са донетим роковима из Закона о планирању и изградњи и донетим решењима од стране републичке урбанистичке инспекције
- сарадња и заједнички рад са осталим секторима из састава Министарства

Рад републичке инспекције Министарства животне средине, рударства и просторног планирања организован је у девет одељења. Шестомесечним извештајем није обухваћено одељење рударско-геолошке инспекције, јер су према тренутно важећој систематизацији недавно прешли у Министарство животне средине, рударства и просторног планирања, тако да немају податке о раду у претходном периоду. У наредном периоду подаци о раду овог одељења биће обухваћени извештајем Сектора за контролу и надзор.

Одељење за	Бр. прегледа	Бр. решења	Прекршајне пријаве	Пријаве за привредни преступ	Кривичне пријаве
заштиту животне средине од загађивања	2 367	879	28	9	2
заштиту животне средине у области	1 186	143	20	7	1

заштите и коришћења природних добара и ресурса					
заштиту вода од загађивања и рибарство	736	151	75	3	1
за поступање у хемијском удесу	707	261	10	6	0
сарадњу инспекције са међународним мрежама, локалном самоуправом и интегрисани приступ на граници	332	80	4	0	0
за поступање са опасним и осталим отпадом	557	105	46	9	1
грађевинске инспекције	866	106	0	0	0
урбанистичке инспекције	454	107	0	0	0
УКУПНО	7 205	1 832	183	34	5